

Утверждаю
И.о. министра строительства
Кировской области
И.А. Кислухина

(подпись, должность)

" " 2020 г.

АКТ технической комиссии
по расследованию причин аварии, произошедшей 05.07.2020 года на строительной площадке
при строительстве (реконструкции) объекта капитального строительства: «Строительство
магазина по адресу: Кировская область, Зуевский район, г. Зуевка, площадь Свердлова, д. 1а»

04.08.2020

(дата)

город Киров

(место составления)

Техническая комиссия, назначенная

Приказом и.о. министра строительства
Кировской области

(кем назначена,

от 07.07.2020 № 53, от 04.08.2020 № 57

наименование, дата, N документа)

в составе председателя: Трегубова Игоря Александровича

(фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, место работы)

заместителя министра, начальника управления государственного строительного надзора
министерства строительства Кировской области

заместителя председателя: Черных Сергея Леонидовича, главного государственного инспектора
отдела по надзору за строительством объектов в г. Кирове и контроля за долевым
строительством управления государственного строительного надзора министерства
строительства Кировской области;

членов комиссии:

Головизнина Павла Владимировича, главного государственного инспектора
отдела по надзору за строительством объектов в районах области управления государственного
строительного надзора министерства строительства Кировской области

Видякина Сергея Александровича, главного инженера КОГКУ «Управление
капитального строительства»;

Пластинина Юрия Валентиновича, и.о. главы Зуевского городского поселения
Зуевского района Кировской области

(фамилия, имя, отчество, должность, место работы)

составила настоящий акт по расследованию причин аварии,
произошедшей на строительной площадке при строительстве (реконструкции) объекта
капитального строительства: «Строительство магазина по адресу: Кировская область,
Зуевский район, г. Зуевка, площадь Свердлова, д. 1а»

(наименование здания, сооружения, его местонахождение,

Разрешение на строительство от 03.04.2020 № 43-RU43509101-02-2020 со сроком действия до
03.12.2020 выдано Лескову Анатолию Владимировичу (далее – застройщик),
дата произошедшей аварии утро 05.07.2020

принадлежность, дата и время суток, когда произошла авария)

Подробное описание аварии с указанием объема (площади) обрушившихся и частично поврежденных конструкций, последовательности обрушения, последствий (полная, частичная приостановка строительства или эксплуатации, количество пострадавших, ориентировочные

потери и т.д.) и других данных, характеризующих в целом масштаб аварии

05 июля 2020 года в обрушившейся части здания (ориентировочно 250 м² площади) выполнялись строительные работы. В период с 10⁰⁰ по 11⁰⁰ произошло обрушение несущих конструкций (кирпичных столбов по центральной продольной оси, железобетонных балок, плит перекрытия, утеплителя, стяжки кровли).

Площадь в месте обрушения составляет ориентировочно 250 м².

В результате обрушения погибло три человека, которые в момент обрушения находились под перекрытием, один пострадавший находится в больнице.

Основные технические характеристики здания, сооружения, его размеры, примененные несущие и ограждающие конструкции Количество этажей – 1,

(размеры

площадь застройки – 1050 м², общая площадь здания – 978,34 м², строительный объём – 4250 м³.

Стены кирпичные, столбы кирпичные, балки железобетонные, перекрытие сборное из ж/бетонных пустотных плит, утеплитель пеноплекс, стяжка из цементного раствора

здания в плане, количество пролетов, шаг колонн, описание конструкций и т.п.)

Наименование:

а) проектной организации, разработавшей проект или осуществившей привязку типового или повторно применяемого индивидуального проекта ООО «Премиум проект» (ОГРН 1134345014649, ИНН 4345360442, КПП 434501001, адрес: 610035, Кировская область, город Киров, улица Чапаева, дом 49Б, помещение б), состоит в СРО «Ассоциация СРО «Регион-Проект»

б) экспертных органов, давших заключение по проекту экспертиза в отношении проектной документации не проводилась

в) строительной организации, осуществлявшей строительство строительные работы выполнялись хозспособом

Фамилии должностных лиц, непосредственно руководивших строительством, техническим и авторским надзором или эксплуатацией здания, сооружения, на котором произошла авария; наличие у них специального технического образования или права на производство работ.

информация отсутствует

Обстоятельства, при которых произошла авария и условия работы конструкций в момент аварии:

атмосферные условия (температура воздуха, сила ветра, величина снегового покрова и т.п.) Температура воздуха +27 градС, ветер юго-западный 2 м/с, облачно

сторонние нагрузки и воздействия, в том числе не предусмотренные проектом не установлены

работы, производившиеся при строительстве или эксплуатации здания, сооружения или вблизи него непосредственно перед аварией (в том числе взрывы, забивка свай, рыхление грунта, подвеска грузов к существующим конструкциям и т.п.)

указанные работы перед аварией не производились

зафиксированные признаки предаварийного состояния здания, сооружения и принятые строящей или эксплуатирующей организацией меры по предупреждению аварии

признаки предаварийного состояния здания зафиксированы не были

другие обстоятельства, которые могли способствовать началу или развитию аварии:

Процедура рассмотрения документов в целях выдачи разрешения на строительство (отказа в выдаче такого разрешения) установлена статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с частью 7 статьи 51 ГрК РФ, в целях строительства рассматриваемого объекта застройщик в адрес администрации Зуевского района должен был направить заявление о выдаче разрешения на строительство, с приложением:

- 1) правоустанавливающих документов на земельный участок;
- 2) градостроительного плана земельного участка, выданного не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство;
- 3) результатов инженерных изысканий и следующих материалов, содержащихся в утвержденной в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ проектной документации:
 - а) пояснительная записка;
 - б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка;
 - в) разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства;

г) проект организации строительства объекта капитального строительства.

В соответствии с частью 11 статьи 51 ГрК РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство:

- 1) проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;
- 2) проводит проверку соответствия проектной документации требованиям к строительству объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также допустимости размещения объекта капитального строительства в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации;

3) выдает разрешение на строительство или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

В результате проверки документов по выдаче разрешения на строительство установлено следующее:

1. В целях получения разрешения на строительство застройщик обратился в администрацию Зуевского района Кировской области с заявлением о выдаче разрешения на строительство от 03.04.2020, к которому были приложены следующие документы:

кадастровая выписка о земельном участке от 26.01.2018 № 90/18-2502009;

градостроительный план земельного участка от 02.02.2018 № RU43509101-0556;

результаты инженерных изысканий, в составе инженерно-геологического разреза Скв. 1 и Скв. 3;

материалы проектной документации «Строительство магазина по адресу: Кировская область, Зуевский район г.Зуевка ул. Свердлова, 1 А», выполненной ООО «ПРЕМИУМ ПРОЕКТ» (г. Санкт-Петербург), в составе:

пояснительной записки;

раздела «3. Архитектурные решения».

2. По результатам изучения кадастровой выписки о земельном участке от 26.01.2018 № 90/18-2502009, и по сведениям публичной кадастровой карты по состоянию на 09.07.2020 установлено, что вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 43:09:310120:233 – здание многофункционального назначения. При этом заявление о выдаче разрешения на строительство подано на строительство здания магазина.

Кроме того, установлено, что администрация Зуевского района, при принятии решения о выдаче разрешения на строительство в апреле 2020 года, руководствовалась кадастровой выпиской о земельном участке от 26.01.2018 года, т.е. неактуальным на дату выдачи разрешения на строительство документом.

3. В соответствии с Правилами землепользования и застройки Зуевского городского поселения Зуевского района Кировской области, утвержденного решением Зуевской городской Думы от 22.10.2015 № 42/271 (в редакции, действующей на день выдачи градостроительного плана земельного участка), градостроительными регламентами территориальной зоны «ОД-1 – зона объектов делового, общественного и коммерческого назначения» для вида разрешенного использования «Магазины» минимальный отступ до зданий, строений, сооружений: от красных линий улиц и проездов составляет 3 м, от границ земельного участка – 3 м.

В нарушение указанной нормы, на чертеже градостроительного плана земельного участка от 02.02.2018 № RU43509101-0556 граница, в пределах которой разрешается строительство объектов капитального строительства, с западной стороны, установлена по границе земельного участка, без соблюдения отступа, установленного в предельных параметрах градостроительного регламента территориальной зоны «ОД-1 – зона объектов делового, общественного и коммерческого назначения» Правил землепользования и застройки.

4. Виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав, форма материалов и результатов инженерных изысканий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.01.2006 № 20.

В соответствии с пунктом 4 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 (далее – Положение), основанием для выполнения инженерных изысканий является заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации договор между заказчиком (застройщиком) и исполнителем, к которому прилагаются техническое задание и программа выполнения инженерных изысканий.

Заказчик (застройщик) и исполнитель определяют состав работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, их объем и метод выполнения с учетом специфики соответствующих территорий и расположенных на них земельных участков.

В соответствии с пунктом 6 Положения материалы и результаты инженерных изысканий оформляются в виде отчетной документации о выполнении инженерных изысканий, состоящей из текстовой и графической частей, а также приложений к ней (в текстовой, графической, цифровой и иных формах).

Состав текстовой и графической частей указанной документации, а также приложений к ней устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В нарушение указанных норм, застройщиком в администрацию Зуевского района вместо результатов инженерных изысканий, представлен один лист, на котором показан инженерно-геологический разрез Скв. 1 и Скв. 3, без состава грунта основания. Также на листе отсутствуют сведения о подготовившем его индивидуальном предпринимателе или юридическом лице.

5. В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГК РФ юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, при условии, что такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования.

По данным Единого реестра членов СРО Национального объединения изыскателей и проектировщиков (<http://reestr.nopriz.ru/>) ООО «Премиум Проект», подготовившее проектную документацию на строительство объекта, является членом саморегулируемой организации «Ассоциация саморегулируемая организация "Регион-Проект"».

Состав разделов проектной документации и требования к их содержанию, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

5.1. К проектной документации, представленной застройщиком в администрацию Зуевского района в целях получения разрешения на строительства имеются следующие замечания:

5.1.1. В пояснительной записке, отсутствуют:

решение застройщика о разработке проектной документации;

исходные данные и условия для подготовки проектной документации на объект капитального строительства;

сведения о функциональном назначении объекта капитального строительства, состав и характеристику производства, номенклатуру выпускаемой продукции (работ, услуг);

сведения о потребности объекта капитального строительства в топливе, газе, воде и электрической энергии;

сведения об использовании возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов;

сведения о категории земель, на которых располагается (будет располагаться) объект капитального строительства;

технико-экономические показатели проектируемых объектов капитального строительства;

сведения о компьютерных программах, которые использовались при выполнении расчетов конструктивных элементов зданий, строений и сооружений;

заверение проектной организации о том, что проектная документация разработана в соответствии с градостроительным планом земельного участка, заданием на проектирование, градостроительным регламентом, техническими регламентами, в том числе устанавливающими требования по обеспечению безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих к ним территорий, и с соблюдением технических условий.

5.1.2. Схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, представлена одним чертежом в составе раздела проектной документации «Архитектурные решения» и по составу и содержанию не соответствует пункту 12 Положения о составе проектной документации.

5.1.3. Раздел проектной документации, содержащий архитектурные решения, не содержит текстовой части.

5.2. В составе представленной застройщиком в администрацию Зуевского района проектной документации отсутствуют:

раздел проектной документации, содержащий конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства;

проект организации строительства объекта капитального строительства.

Кроме того, на листах проектной документации отсутствуют подписи разработчика проектной документации, лица, осуществившего проверку проектной документации и главного инженера проекта. Подпись разработчика присутствует только на титульных листах пояснительной записки и раздела «3. Архитектурные решения» проектной документации.

Вывод: В нарушение требований, установленных пунктом 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ застройщиком в администрацию Зуевского района не были представлены результаты инженерных изысканий и материалы, содержащиеся в утвержденной в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ проектной документации.

6. При рассмотрении органом местного самоуправления документов, в целях выдачи разрешения на строительство, не было проверено соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка, в части расположения запроектированного объекта в границах допустимого размещения, установленных на чертеже градостроительного плана земельного участка.

При наложении схемы планировочной организации земельного участка, имеющейся в составе проектной документации, на координаты поворотных точек земельного участка установлено, что местоположение объекта запроектировано не только с нарушением минимального отступа (3 метра) от северной и восточной границ земельного участка до запроектированного здания магазина, но и за границами земельного участка – с северо-восточной стороны на расстоянии 0,4 м от границы земельного участка, с юго-восточной стороны – 0,81 м (схема прилагается).

7. В соответствии с частью 13 статьи 51 ГрК РФ орган местного самоуправления, уполномоченный на выдачу разрешений на строительство, отказывает в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных частью 7 статьи 51 ГрК РФ, или несоответствии представленных документов требованиям к строительству объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

На основании анализа представленных документов, установлено, что администрацией Зуевского района Кировской области выдано разрешение на строительство при:

отсутствии документов, на основании которых выдается разрешение на строительство;

несоответствии проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка;

несоответствии вида разрешенного использования земельного участка, указанного в кадастровой выписке на земельный участок, наименованию объекта капитального строительства, указанного в разрешении на строительство.

Вывод по результатам рассмотрения разрешительных документов: При наличии оснований для подготовки отказа в выдаче разрешения на строительство, в нарушение требований законодательства о градостроительной деятельности, администрацией Зуевского района Кировской области выдано разрешение на строительство от 03.04.2020 № 43-RU43509101-02-2020, в целях строительства здания магазина по адресу: Кировская обл., г. Зуевка, площадь Свердлова, д. 1а, в интересах Лескова Анатолия Владимировича.

Краткое изложение объяснений очевидцев аварии объяснения отсутствуют

Оценка отступлений от проекта и нарушения требований СНиП, ГОСТ, правил по технической эксплуатации зданий и сооружений, подъемно-транспортного оборудования; соблюдение требований по ведению исполнительной документации и т.п. Проект не был утверждён в установленном порядке в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ.

Оценка результатов испытаний материалов, конструкций и дополнительных исследований, проводится Проектно-конструкторской мастерской В.Ю. Мартинсона ИП Рожин Д.Н.

Заключение технической комиссии, в котором указывается:

установленная причина (причины), вызвавшая достижение конструкциями или основаниями состояния, приведшего к аварии здания, сооружения (недостаточная прочность, жесткость или устойчивость конструкций; перегрузка в результате неправильного учета действующих нагрузок; изменение расчетной схемы работы конструкций при монтаже; ослабление сечений элементов конструкций, узлов, сварных швов; подвеска к конструкциям различного вида дополнительного оборудования; отсутствие защиты конструкций, работающих в агрессивной среде; неравномерная осадка фундаментов; пучение грунта; замачивание лессовидных просадочных грунтов и т.д.). Указывается, в связи с какими нарушениями проекта и рабочей документации или рабочего проекта, требований нормативных документов и государственных стандартов возникла причина (причины), вызвавшая аварию (отступление от рабочих чертежей или проекта производства работ, несоблюдение строительных норм и правил производства работ, а также технических условий и государственных стандартов при изготовлении конструкций, примененных для строительства, нарушение правил технической эксплуатации зданий, сооружений, технологического, подъемно-транспортного оборудования, ошибки в проекте и др.).

При проведении проверки на строительной площадке установлено следующее:

1. Была рассмотрена проектная документация, разработанная ООО «Премиум Проект» в 2020 году и представленная томом 1 «Общая пояснительная записка» и томом 3 «Архитектурные решения» (другие разделы предоставлены не были). Установлено, что конструкция перекрытия и кровли здания не соответствуют проектной документации. Согласно проекту в перекрытии здания применяется балка ВНСО-15-1 серии ПК-01-07 (пролет-15 метров, марка бетона-400, нормативная нагрузка-290 кг/м²), по которой укладывается утеплитель ROCWOOL РУФ БАТСС 200мм, пленка гидроизоляционная изоспан D, обрешетка из деревянной доски обрезной 100*25 мм, покрытие из листа профилированного Н-35-1000-0,7 мм. В рассмотренной проектной документации объекта капитального строительства отсутствуют узлы опирания железобетонных балок на кирпичные стены и колонны. Изменения в проектную документацию в соответствии с установленным частью 7 статьи 52 ГрК РФ порядком не внесены. Проектная документация не была утверждена в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ.

2. Фактически конструкция перекрытия объекта капитального строительства «Строительство магазина по адресу: Кировская область, Зуевский район, г. Зуевка, ул. Свердлова, д. 1а», представляет собой: железобетонные балки пролетом 7,5 м, на которые уложены железобетонные многопустотные плиты длиной 5,9 ÷ 6,0 м, затем уложен слой утеплителя Пеноплекс в два слоя толщиной ориентировочно 10 см, по слою данного утеплителя выполнена цементно-песчаная стяжка для придания уклона кровли толщиной от 25 мм до 270 мм. Проектной документацией не предусмотрено опирание железобетонных балок на кирпичные столбы 510мм×510мм по центральной продольной оси. В опорных бетонных подушках по кирпичным столбам выявлены вертикальные трещины, уходящие в кирпичную кладку. Визуально не представилось определить наличие армирования кирпичных столбов и состав устройства фундаментов под кирпичные столбы и наружные стены. На момент проведения проверки было выявлено, что при строительстве применялись железобетонные конструкции (плиты, балки, перемычки), бывшие в употреблении, паспорта и сертификаты на которые отсутствуют. Была изменена длина железобетонных плит ПК 63 (длина 6280 мм), примененных в перекрытии здания, а именно укорочена до длины 5,9 ÷ 6,0 м, что недопустимо без согласования с проектной организацией, поскольку при изменении размеров плиты утрачивается арматура, которая воспринимает поперечную силу.

3. Не предоставлены общий и специальные журналы работ, исполнительная документация на выполненные работы, а именно: акты освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, акты разбивки осей объекта капитального строительства на местности, акты освидетельствования скрытых работ, акты освидетельствования ответственных конструкций, исполнительные геодезические схемы, результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий), паспорта, сертификаты на применённые конструкции, изделия и материалы.

4. Согласно частей 2, 2.1, 3.1 ГрК РФ строительство здания и строительный контроль за строительством здания должны осуществлять организации, являющиеся членами СРО (саморегулируемой организации), в случае если застройщик сам не является членом СРО и не имеет допуска на ведение данного вида работ. Комиссии не был представлен договор подряда на строительство здания, договор на осуществление строительного контроля и свидетельства СРО в области строительства.

5. Не был представлен проект производства работ (ППР), который должен был разработан лицом, осуществляющим строительство, и где должна быть описана технология строительного-монтажных работ по возведению здания.

Предварительный вывод:

- причиной обрушения части здания объекта капитального строительства «Строительство магазина по адресу: Кировская область, Зуевский район, г. Зуевка, площадь Свердлова, д. 1а», является совокупность перечисленных выше нарушений при строительстве данного объекта.

Окончательные выводы о причинах обрушения части здания можно будет сделать на основании технического заключения результата обследования Проектно-конструкторской мастерской В.Ю. Мартинсона (ИП Рожин Д.Н.).

Приложения:

1. Разрешение на строительство от 03.04.2020 №43-RU43509101-02-2020.
2. Градостроительный план земельного участка.
3. Заявление о выдаче разрешения на строительство.
4. Кадастровая выписка о земельном участке.
5. Проектная документация в составе:
том 1 «Общая пояснительная записка», том 3 «Архитектурные решения».
6. Сведения по осадкам в г. Зуевка за июль 2020г.

Председатель технической комиссии:

Трегубов Игорь Александрович – заместитель министра, начальник управления государственного строительного надзора министерства строительства Кировской области

(подпись, № служебного телефона)

« ____ » _____ 2020 г.

Заместитель председателя технической комиссии:

Чермных Сергей Леонидович – главный государственный инспектор отдела по надзору за строительством объектов в г. Кирове и контролю за долевым строительством управления государственного строительного надзора министерства строительства Кировской области

Члены технической комиссии:

Головизнин Павел Владимирович – главный государственный инспектор отдела по надзору за строительством объектов в районах области управления государственного строительного надзора министерства строительства Кировской области

Видякин Сергей Александрович - главный инженер КОГКУ «Управление капитального строительства»

Пластинин Юрий Валентинович - и.о. главы Зуевского городского поселения
Зуевского района Кировской области

