

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

14.04.2022

№ 51

г. Киров

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Кировской области за 2021 год.

В соответствии с пунктом 2.4 Постановления Правительства Кировской области от 18.11.2021 № 621-П «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Кировской области».

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Кировской области за 2021 год.
2. Утвержденный доклад разместить на сайте инспекции в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника государственной инспекции строительного надзора Кировской области Трегубова И.А.

И.о. начальника инспекции

В.Н. Усанов

УТВЕРЖДЕН
приказом государственной
инспекции строительного
надзора Кировской области
от 14.04.2022
№ 51

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного строительного надзора в Кировской области за 2021 год

Раздел I. Общие положения

Доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности государственной инспекции строительного надзора Кировской области (далее – инспекция) при осуществлении регионального государственного строительного надзора подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №248-ФЗ).

Раздел II. Правоприменительная практика при осуществлении регионального государственного строительного надзора

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 11.05.2021 № 236-П «Об утверждении Положения о государственной инспекции строительного надзора Кировской области» государственная инспекция строительного надзора (далее - инспекция) является исполнительным органом государственной власти Кировской области специальной компетенции, осуществляющим деятельность на территории Кировской области в сфере государственного строительного надзора (далее – региональный государственный строительный надзор).

Согласно постановлению Правительства Кировской области от 25.10.2019 № 549-П «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства» предметом регионального государственного строительного надзора являются соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, требований, установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется с даты регистрации инспекцией извещения о начале строительства (реконструкции) объекта надзора в журнале регистрации извещений о начале строительства (реконструкции) объектов капитального строительства до даты принятия решения о выдаче заключения инспекцией о соответствии построенного, реконструированного объекта надзора указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 ГрК РФ требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ) (далее соответственно - извещение о начале работ по строительству (реконструкции), заключение о соответствии), либо до даты принятия решения о прекращении регионального государственного строительного надзора.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248. Формирование программы проверок в соответствии с частью 14 статьи 54 ГрК РФ при этом не осуществляется.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка.

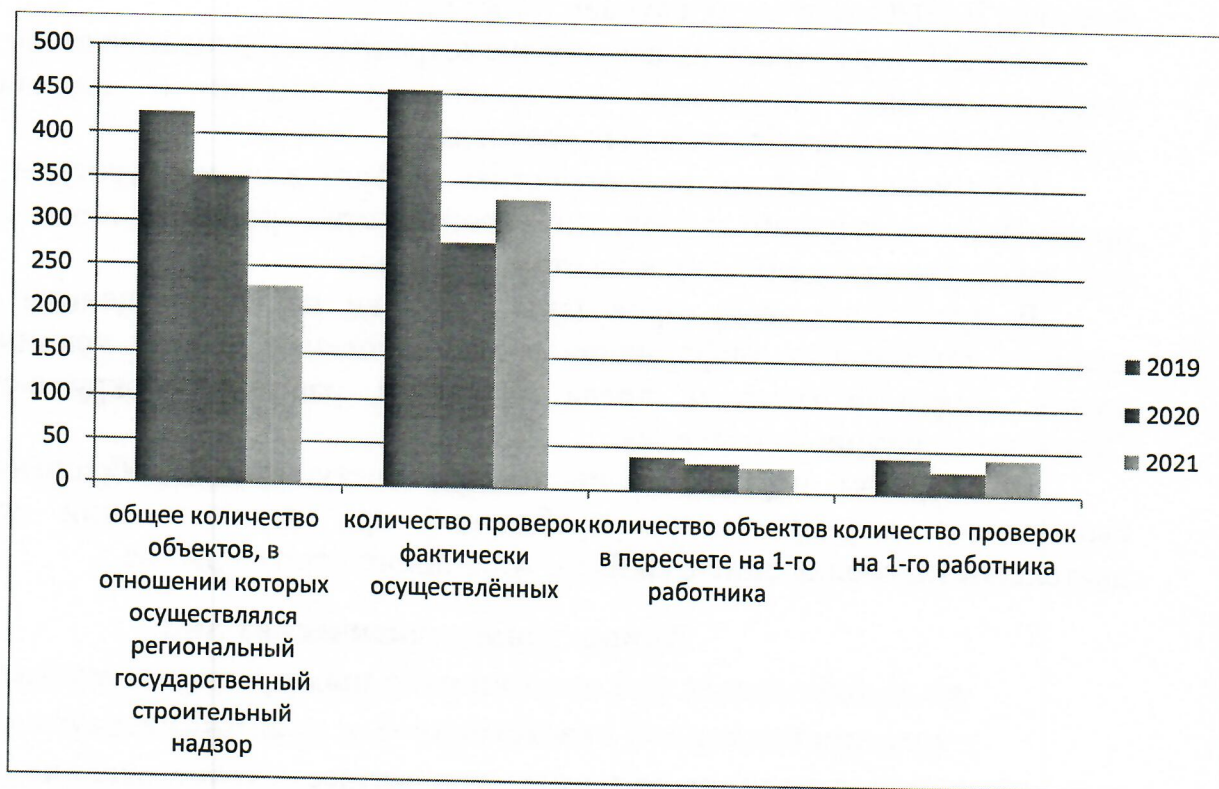
При организации и проведении проверок в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора не используются проверочные листы.

Инспекция государственного строительного надзора Кировской области ведет реестр объектов капитального строительства, в отношении строительства, реконструкции которых осуществляется государственный надзор, и размещает информацию о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства и присвоенных им категориях риска на официальном сайте Инспекции.

На официальном сайте была размещена следующая информация: наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства; реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство; полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя — застройщика; полное наименование юридического лица - технического заказчика (при наличии);

полное наименование юридического лица либо фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющих строительный контроль на основании договора с застройщиком (техническим заказчиком) (при наличии).

Общее количество объектов, в отношении которых в 2021 году осуществлялся региональный государственный строительный надзор – 227, в 2020 году – 352, в 2019 году – 424. Количество проверок фактически осуществлённых за 2021 год – 331, в 2020 году – 281, в 2019 году – 454. Общее количество государственных служащих, непосредственно участвующих в контрольных мероприятиях в 2021 году – 8. При осуществлении надзорных функций средняя нагрузка на одного работника Инспекции составила: – количество объектов, в отношении которых в 2021 году осуществлялись надзорные функции в пересчете на 1-го работника – 28 (в 2020 году – 32, в 2019 году – 39); – количество проверок на 1-го работника – 41 (в 2020 году – 26, в 2019 году – 41).



Результаты проверочных мероприятий размещались ФГИС «Единый реестр проверок». Были выполнены работы по внедрению государственной информационной системы "Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности" (ГИС ТОР КНД). Разработчиком выполнена настройка бизнес-процессов, реестров и справочников в ноябре 2021 года. Должностные лица Инспекции прошли обучение работе в системе ГИС ТОР КНД.

Результаты осуществления государственного строительного надзора в 2021 году по отношению к 2020 году в целом имеют положительную динамику. В 2021

году количество проведенных Инспекцией проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по отношению к 2020 году увеличилось.

За последние годы количество выданных в отчетном периоде ЗОС превышает количество вновь зарегистрированных объектов, тем самым происходит уменьшение количества объектов, находящихся в надзоре.

В ходе осуществления регионального государственного строительного надзора инспекцией государственного строительного надзора выдано 26 предписаний об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, выявлено 177 нарушений.

В 2021 году фактов, причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно- надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, имуществу юридических лиц не установлено.

В 2021 году случаев признания результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного строительного надзора, недействительными не имелось. В 2020 году таких случаев также не было.

В 2021 году проводилась предусмотренная законодательством работа по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Постоянно проводится совместная с органами прокуратуры работа по пресечению нарушений в области строительства, реконструкции объектов по фактам отсутствия разрешения на строительство.

В прошедшем году проведены проверки по 3 обращениям граждан, в которых содержалась информация о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде. Объектам культурного наследия.

В отчетном периоде в инспекцию поступило 42 обращения граждан выполнения государственных требований при осуществлении строительной деятельности, соблюдение СНиПов, жилищного строительства.

**Привлечение юридических лиц,
их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей
к административной ответственности за административные
правонарушения, выявленные при осуществлении регионального
государственного строительного надзора**

В 2021 году, инспекция, руководствуясь положениями ГрК РФ, принимала меры административного воздействия к нарушителям законодательства Российской Федерации в соответствии с КоАП РФ.

В 2021 году инспекцией возбуждено 16 дел об административных правонарушениях при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной инспекции сфере является административная ответственность,

установленная нормами КоАП РФ направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации.

Анализ составов административных правонарушений КоАП РФ позволяет выделить группу административных правонарушений в строительстве и группу административных правонарушений против порядка управления. К числу первых следует отнести следующие составы:

- статьи 9.4 КоАП РФ – нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);

- статьи 9.5 КоАП РФ – нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию. Эти нормы непосредственно касаются предмета надзорной деятельности инспекции.

Ко второй группе административных правонарушений относятся следующие составы:

19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

19.7 КоАП РФ – несвоевременное представление в государственный орган, осуществляющий государственный надзор, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган, осуществляющий, государственный надзор, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Назначено административных наказаний на сумму 158 000 рублей.

Анализ нарушений за 2021 год показывает, что основной причиной отрицательно влияющей на качество и безопасность строительства, реконструкции объектов капитального строительства является повторяющиеся нарушения требований проектной документации, а так же нарушения сроков подачи извещения о начале строительства, строительства без разрешений на строительство.

Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенное административное правонарушение должностные лица инспекции, руководствуясь положениями КоАП РФ, учитывают характер совершенного административного правонарушения, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые инспекцией

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора за 2021 год инспекцией выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

1. Не соблюдение технологии выполнения строительно-монтажных работ.
2. Не оформляется должным образом исполнительная документация.
3. Не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ.
4. Применение строительных материалов и оборудования с непроектными характеристиками.
5. Не соблюдение требований охраны труда и техники безопасности при строительстве.
6. Не выполнена организация строительной площадки.
7. Не должным образом осуществляется строительный контроль при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, размещен на официальном сайте инспекции в сети «Интернет» и поддерживается в актуальном состоянии.

Необходимые меры в целях недопущения нарушений

В целях недопущения возникновения нарушений обязательных требований, необходимо выполнять работы по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в строгом соответствии с утвержденной в установленном порядке проектной документацией.

Особое внимание необходимо уделять качеству и своевременности осуществления строительного контроля как со стороны лица, осуществляющего строительство, так и со стороны застройщика (технического заказчика).

Выполнять контроль качества выполнения строительно-монтажных работ, включающий в себя входной, операционный и приемочный контроль.

При поступлении на строительную площадку строительных материалов, изделий качественно осуществлять входной контроль, который поможет предотвратить нарушения требований проектной документации.

Проводить контроль за своевременным ведением и оформлением исполнительной документации в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве,

реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (вместе с «РД-11-02-2006»), статьей 52 ГрК РФ, а также до завершения процедуры освидетельствования скрытых работ не допускать выполнение последующих работ.

Обеспечивать своевременное устранение нарушений, выявленных в ходе строительного контроля и государственного строительного надзора, и не допускать продолжение выполнения работ до составления актов об устранении выявленных нарушений согласно части 6 статьи 52 ГрК РФ.

Необходимо постоянно повышать квалификацию инженерно-технического персонала, осуществляющего организацию и руководство процессом строительства.

В 2021 году контролируемые лица по вопросам соблюдения обязательных требований в инспекцию не обращались.

